



Oslo, 24. mars 2011

Høringsuttalelse

Høringsuttalelse om endringer i merverdiavgiftsloven mv. som følge av merverdiavgift på innførsel av elektroniske tjenester til privatpersoner hjemmehørende i Norge

Høringsuttalelse fra Bokhandlerforeningen til Finansdepartementet vedrørende forslag om forenklet registrerings- og rapporteringsordning for utenlandske tilbydere av elektroniske tjenester.

Om Bokhandlerforeningen

Bokhandlerforeningen arbeider for å styrke litteraturen og bokas plass i samfunnet, samt sikre mest mulig forutsigbare rammevilkår for bokhandlere i Norge. Vi har over 640 medlemmer over hele landet, inkludert nettbokhandler og samtlige bokkjeder. Bokhandelen vil tilby leseren bredden av litteratur uavhengig av format.

Innledning

Vi viser til forslag om forenklet registrerings- og rapporteringsordning for utenlandske tilbydere av elektroniske tjenester. Bokhandlerforeningen mener primært at fritaket for mva bør være uavhengig av format for ellers like utgivelser (parallell utgivelser). Sekundært har vi bedt om tiltak for å sikre likebehandling av norske og internasjonale aktører som selger e-bøker i det norske markedet.

Vi registrerer at regjeringen har besluttet at den første problemstillingen skal sees i sammenheng med Mediestøtteutvalgets arbeid hvor NOU-en er på høring, mens man i statsbudsjettet for 2011 varslet en registreringsordning for utenlandske tilbydere fra 1. juli 2011. Vi mener det er viktig at dette tiltaket ikke er til hinder for fortsatt aktiv vurdering av mva satsen på e-bøker. Vi mener at mva-fritak på e-bøker vil legge det beste grunnlaget for videreføring av en litteraturpolitikk som i snart fire tiår har gitt grobunn for et vitalt nasjonalt bokmarked der bøker kjøpes og leses i et omfang som er unikt i Europa og verden for øvrig. Hensikten med mva-fritaket er å bevare det norske språket – en begrunnelse som kanskje er viktigere enn noen gang.

I forhold til forslag om forenklet registrerings- og rapporteringsordning for utenlandske tilbydere av elektroniske tjenester stiller vi spørsmål til hvordan en slik frivillig ordning skal håndheves: Hvordan vil ordningen bli fulgt opp i praksis, hvor store økonomiske ressurser er avsatt til å forvalte ordningen? Vil man foreta proaktive grep for å sikre stor oppslutning om ordningen fra utenlandske aktører? Hvilke erfaringer har andre land med ordningen herunder hvilke aktører som deltar i ordningen i andre land, og hvordan vurderer andre lands bokaktører, eller innholdsaktører ordningen?

Global språkkonkurranse

Tilbudet av engelskspråklige e-bøker er i løpet av kort tid blitt overveldende, med tittelmengder, tekniske løsninger og ikke minst priser som er svært forlokkende også for norske lesere. Engelskspråklige e-bøker er kun et tastetrykk unna og vil være like lett tilgjengelig i Norge som norskspråklige e-bøker. Dette aspektet blir viktigere og viktigere når vi nå vil tilby e-bøker med et norsk innhold. Markedet for bøker på norsk er for lite til å kunne være konkurransedyktig med hensyn til pris i forhold til et engelskspråklig marked hvor salgsvolumene er store. Forutsatt at den foreslåtte ordningen vil fungere, så vil merverdiavgiften likevel falle langt mer uheldig ut for norske enn engelskspråklige bøker, da engelskspråklige bøker er i utgangspunktet langt billigere enn bøker på norsk.

Parallellutgaver og avgrensning

Vi nevnte innledningsvis viktigheten av at ordningen som iverksettes 1. juli ikke medfører at arbeidet med avklaring av mva på e-bøker trappes ned. En problemstilling som har vært nevnt er avgrensningsproblemet. Dette er en problemstilling det også er arbeidet med bl.a. i Frankrike. Franskmenene vedtok i desember 2010 en lovendring som gir e-bøkene samme, lave mva-sats som papirbøkene (5,5 %) fra 1.1.2012. Kjernepunktet i avgjørelsen er at de har foretatt en klar avgrensning mellom enkel og rik e-bok og slik utfordret EU-definisjonen av hva som er en digital tjeneste: De definerer en såkalt "homotetisk" (formlik) e-bok som et produkt der ikke noe vesentlig går tapt hvis den trykkes som papirbok, og dermed skal den også skattemessig behandles som en papirbok. Vi mener at en tilsvarende avgrensning bør være naturlig å vurdere også i Norge.

Merverdiavgift i Europakommisjonen

Parallelt med drøftinger om avgrensning drøftes mva i Europakommisjonen. Generaldirektør for utdanning og kultur i Europakommisjonen, Jan Truszczyński, uttalte på en konferanse i Brussel 9. februar 2011 "Vi mener innhold skal beskattes på samme måte enten det trykkes eller publiseres på nettbrett".

EU la i desember 2010 frem en såkalt grønnbok for drøftinger av mva-systemets framtid (KOM(2010)695). Algirdas Semeta, kommisær med ansvar for beskatning, uttalte i forbindelse med lansering av grønnboken; "Vi behøver en enkel, moderne og effektiv mva-ordning for det 21. århundre". Kommisjonen konstaterer at en grunnleggende revisjon av mva-ordningen er nødvendig for og i møtekomme kravene som stilles til en servicedrevet, teknologibasert og moderne økonomi*.

Fremdrift

I påvente av en god avklaring på mva-spørsmålet på e-bøker forutsetter vi at ordningen som trer i kraft 1. juli vil bidra til likebehandling og forutsetter derved at det har avsatt tilstrekkelig med ressurser til å forvalte ordningen på en god måte.

Med vennlighilsen

Bokhandlerforeningen

Randi Øgrey

direktør

www.bokhandlerforeningen.no

*Det danske Folketings EU opplysning.